|  |  |
| --- | --- |
|  **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam ban hành kèm theo Nghị định số 11/2018/NĐ-CP ngày 16/01/2018 của Chính phủ**

Thực hiện ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Văn Thành tại Văn bản số 8080/VPCP-CN ngày 04/11/2021 của Văn phòng Chính phủ về việc giải quyết khó khăn, vướng mắc của ngành đường sắt; ý kiến của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái tại văn bản số 931/VPCP-ĐMDN ngày 12/02/2022 của Văn phòng Chính phủ về việc cơ quan trình Nghị định Điều lệ của doanh nghiệp thuộc Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Bộ Giao thông vận tải có Tờ trình số 7569/TTr-BGTVT ngày 26/7/2022 gửi Thủ tướng Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 11/2018/NĐ-CP.

Ngày 30/8/2022, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 5650/VPCP-ĐMDN về việc đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 11/2018/NĐ-CP, trong đó Phó Thủ tướng Lê Minh Khái có ý kiến đồng ý đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 11/2018/NĐ-CP như đề nghị của Bộ Giao thông vận tải tại Tờ trình số 7569/TTr-BGTVT.

Bộ Giao thông vận tải báo cáo đánh giá tác động Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam ban hành kèm theo Nghị định số 11/2018/NĐ-CP ngày 16/01/2018 của Chính phủ *(sau đây gọi là Nghị định số 11)* với những nội dung sau:

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Nghị định số 11 được ban hành căn cứ vào Luật Đường sắt năm 2005, Luật Doanh nghiệp năm 2014, Luật quản lý và sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp năm 2014,Luật Đầu tư công năm 2014 và Nghị định số 99/2012/NĐ-CP ngày 15/11/2012 của Chính phủ về phân công, phân cấp thực hiện các quyền, trách nhiệm, nghĩa vụ của chủ sở hữu nhà nước đối với doanh nghiệp nhà nước và vốn nhà nước đầu tư vào doanh nghiệp. Nay Luật Đường sắt năm 2005 đã được thay thế bởi Luật Đường sắt 2017, Luật Doanh nghiệp năm 2014 đã được thay thế bởi Luật Doanh nghiệp năm 2020, Luật Đầu tư công 2014 đã được thay thế bởi Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị định số 99/2012/NĐ-CP đã được thay thế bởi Nghị định số 10/2019/NĐ-CP của Chính phủ về thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu nhà nước

Ngày 29/9/2018, Chính phủ ban hành Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp, theo đó quyền, trách nhiệm của cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại Tổng công ty ĐSVN được chuyển giao từ Bộ Giao thông vận tải sang Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp. Khoản 3 Điều 10 Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định: *“Quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban tại Nghị định này thay thế các quy định về quyền, trách nhiệm của cơ quan đại diện chủ sở hữu tại các Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ”.*

Ngày 10/4/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên (thay thế Nghị định 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 trước đây), theo đó công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia trước đây là “sản phẩm, dịch vụ công ích”, thực hiện theo phương thức đặt hàng, giao kế hoạch thì nay chuyển thành “dịch vụ sự nghiệp công”, thực hiện theo phương thức đặt hàng. Theo quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP về điều kiện đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước, nhà cung cấp dịch vụ sự nghiệp công khác phải có đăng ký ngành nghề kinh doanh phù hợp với lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công nhận đặt hàng.

Đối với công tác quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia, Bộ GTVT đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ dự thảo Đề án Quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTĐS quốc gia[[1]](#footnote-1). Theo đó, phương thức thực hiện theo phương án Bộ GTVT tổ chức đặt hàng Tổng công ty ĐSVN thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công. Tuy nhiên tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 11, Tổng công ty ĐSVN không có ngành nghề kinh doanh bảo trì KCHTĐS.

Ngoài ra, ngày 31/12/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 159/2020/NĐ-CP về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp. Do đó, cần rà soát, sửa đổi, bổ sung một số nội dung về đánh giá người quản lý doanh nghiệp, từ chức, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật tại các điều: 44,46,47,48 Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam để phù hợp với quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Tuân thủ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đường sắt và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP và pháp luật có liên quan.

Sửa đổi, bổ sung ngành nghề kinh doanh của Tổng công ty ĐSVN bảo đảm phù hợp và đồng bộ với quy định của pháp luật về đường sắt, bảo đảm điều kiện đặt hàng triển khai đặt hàng quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia theo quy định tại tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP.

Sửa đổi quyền, trách nhiệm của Bộ Giao thông vận tải đối với Tổng công ty ĐSVN để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật; không chồng chéo với nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp theo Nghị định số 131/2018/NĐ-CP ngày 29/9/2018 của Chính phủ.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Nội dung chính sách bổ sung ngành, nghề kinh doanh quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia cho Tổng công ty ĐSVN**

***1.1. Xác định vấn đề bất cập***

*a) Thực trạng:*

Khi Tổng công ty ĐSVN không có ngành, nghề kinh doanh quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia thì việc Bộ GTVT tổ chức đặt hàng Tổng công ty ĐSVN thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia là chưa phù hợp theo quy định tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019.

*b) Tồn tại, bất cập và nguyên nhân:*

Theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Đường sắt, Tổng công ty ĐSVN là doanh nghiệp kinh doanh KCHTĐS có trách nhiệm thực hiện bảo trì KCHTĐS do nhà nước đầu tư theo quy định của pháp luật khi được giao, cho thuê hoặc chuyển nhượng.

Bộ GTVT đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương thức đặt hàng Tổng công ty ĐSVN thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công. Để bảo đảm phù hợp và đồng bộ quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật, cần phải điều chỉnh, bổ sung ngành, nghề kinh doanh của Tổng công ty ĐSVN tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 11.

***1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề***

Bổ sung ngành, nghề kinh doanh quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt quốc gia cho Tổng công ty ĐSVN theo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Văn Thành tại Văn bản số 8080/VPCP-CN ngày 04/11/2021.

***1.3. Giải pháp giải quyết vấn đề***

Điều chỉnh, bổ sung nội dung khoản 3 Điều 4 Nghị định số 11 để bổ sung ngành, nghề kinh doanh quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia cho Tổng công ty ĐSVN.

***1.4. Đánh giá tác động của giải pháp***

Việc bổ sung ngành, nghề kinh doanh quản lý, bảo trì KCHTĐS quốc gia cho Tổng công ty ĐSVN sẽ bảo đảm sự phù hợp, đồng bộ quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật khi Tổng công ty ĐSVN nhận đặt hàng thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công.

Tổng công ty ĐSVN là doanh nghiệp kinh doanh KCHTĐS thực hiện vai trò, trách nhiệm theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Đường sắt đối với với công tác bảo trì KCHTĐS được Bộ GTVT đặt hàng theo nội dung Đề án Quản lý, sử dụng và khai thác tài sản KCHTĐS quốc gia.

**2. Nội dung chính sách điều chỉnh, bổ sung chức năng, nhiệm vụ của Bộ Giao thông vận tải, Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với quy định Nghị định số 131/2018/NĐ-CP**

***2.1. Xác định vấn đề bất cập***

*a) Thực trạng:*

*-* Ngày 29/9/2018 Chính phủ ban hành Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ủy ban Quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Khoản 2 Điều 9 của Nghị định quy định Tổng công ty Đường sắt Việt Nam do Ủy ban làm đại diện chủ sở hữu.

- Điều 4, 5, 6, 7 của Nghị định quy định nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Khoản 3 Điều 10 Nghị định quy định: *“Quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban tại Nghị định này thay thế các quy định về quyền, trách nhiệm của cơ quan đại diện chủ sở hữu tại các Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ”*.

*b) Tồn tại, bất cập và nguyên nhân:*

Các Điều 4, 5, 6, 7 của Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp trùng với các khoản 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 Điều 24 của Nghị định số 11/2018/NĐ-CP về quyền, trách nhiệm của Bộ Giao thông vận tải.

Lý do: Nghị định số 131/2018/NĐ-CP là Nghị định ban hành sau Nghị định số 11/2018/NĐ-CP, trong đó quy định Tổng công ty ĐSVN do Ủy ban làm đại diện chủ sở hữu.

***2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề***

Rà soát, sửa đổi Điều 24 Quyền, trách nhiệm của Bộ Giao thông vận tải theo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam ban hành kèm theo Nghị định số 11/2018/NĐ-CP cho phù hợp và đồng bộ.

***2.3. Giải pháp giải quyết vấn đề***

Thực hiện rà soát các Điều 4, 5, 6, 7 của Nghị định số 131/2018/NĐ-CP quy định nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của Ủy ban quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp trùng với nội dung quy định tại Điều 24 Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam ban hành kèm theo Nghị định số 11/2018/NĐ-CP về quyền, trách nhiệm của Bộ Giao thông vận tải để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp và đồng bộ.

***2.4. Đánh giá tác động của giải pháp***

Việc thực hiện giải pháp nhằm bảo đảm tính đồng bộ giữa các văn bản quy phạm pháp luật.

**3. Nội dung chính sách sửa đổi, bổ sung một số nội dung về đánh giá người quản lý doanh nghiệp, từ chức, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP**

***3.1. Xác định vấn đề bất cập***

*a) Thực trạng:*

Ngày 31/12/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 159/2020/NĐ-CP về quản lý người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Điều 14, 15, 16, 17 của Nghị định quy định về đánh giá người quản lý doanh nghiệp.

- Điều 52, 53 của Nghị định quy định về miễn nhiệm, từ chức đối với người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

- Điều 55, 56 của Nghị định quy định về khen thưởng, kỷ luật đối với người giữ chức danh, chức vụ và người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

*b) Tồn tại, bất cập và nguyên nhân:*

Các nội dung về đánh giá người quản lý doanh nghiệp, từ chức, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt ban hành kèm theo Nghị định số 11/2018/NĐ-CP không còn phù hợp với quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP.

Lý do: Nghị định số 159/2020/NĐ-CP là Nghị định được ban hành sau Nghị định số 11/2018/NĐ-CP.

***3.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề***

Sửa đổi, bổ sung các nội dung quy định về đánh giá người quản lý doanh nghiệp, từ chức, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật tại Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam cho đồng bộ, thống nhất với quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP.

***3.3. Giải pháp giải quyết vấn đề***

Thực hiện rà soát, sửa đổi, bổ sung các nội dung về đánh giá người quản lý doanh nghiệp, từ chức, miễn nhiệm, khen thưởng, kỷ luật tại các điều: 44,46,47,48 Điều lệ tổ chức và hoạt động của Tổng công ty Đường sắt Việt Nam để phù hợp với quy định tại Nghị định số 159/2020/NĐ-CP.

***3.4. Đánh giá tác động của giải pháp***

Việc thực hiện giải pháp nhằm bảo đảm tính đồng bộ giữa các văn bản quy phạm pháp luật

1. Văn bản số 12455/BGTVT-KCHT ngày 24/11/2021 [↑](#footnote-ref-1)